

OBČINA VODICE

Nadzorni odbor



Kopitarjev trg 1, 1217 Vodice

Tel.: 01/833 26 10

Fax.: 01/833 26 30

Datum: 12. 12. 2016

Na podlagi 16. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Vodice (Uradno glasilo Občine Vodice, št. 9/2012) in v skladu s sprejetim Programom dela Nadzornega odbora za leto 2016, št. 90000-01/2016-006, z dne 07.12.2015, ter Sklepa o izvedbi nadzora Nadzornega odbora Občine Vodice, izdanega dne 29.02.2016, kot pooblaščenca podajava

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

**»Pregled namenskosti in smotrnosti porabe sredstev občinskega proračuna v gasilskih
društvih«**

Pooblaščenca Nadzornega odbora:

Kot pooblaščenca Nadzornega odbora Občine Vodice za izvršitev nadzora sta bila s sklepom št. 90010-04/2016-001 z dne 29.02.2016 imenovana člana Nadzornega odbora Občine Vodice:

- Tomaž Merše, član
- Jana Baliž, članica

Organ, v katerem je bil opravljen nadzor:

Gasilska zveza Vodice, Polje 5a, 1217 Vodice, za katero je odgovorna oseba predsednik Bogomir Novak

PGD Bukovica – Utik, Utik 45, 1217 Vodice, za katero je odgovorna oseba predsednik Klemen Merčun

PGD Polje, Polje 5a, 1217 Vodice, za katero je odgovorna oseba predsednik Peter Aljaž

PGD Repnje – Dobruša, Repnje 30b, 1217 Vodice, za katero je odgovorna oseba predsednik Jure Černivec

PGD Šinkov Turn, Koseze 26, 1217 Vodice, za katero je odgovorna oseba predsednik Dominik Kert

PGD Vodice, Kamniška cesta 18, 1217 Vodice, za katero je odgovorna oseba predsednik Jaka Štupar

PGD Zapoge, Zapoge 2, 1217 Vodice, za katero je odgovorna oseba predsednik Tomaž Jerman

Predmet nadzora:

Na podlagi sklepa Nadzornega odbora Občine Vodice je bil opravljen redni nadzor Občine Vodice. Namen in cilj nadzora je bil ugotoviti namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna v navedenih društvih ter Gasilski zvezi Vodice.

Terminski okvir opravljanja nadzora:

Od maja 2016 do novembra 2016

KAZALO VSEBINE

1.	UVOD.....	4
1.1.	Splošna predstavitev organov, ki so bili predmet nadzora.....	4
1.2.	Obrazložitev nadzora.....	2
2.	UGOTOVITVE.....	4
2.1.	Financiranje društev.....	4
2.2.	Ugotovitve.....	5
3.	ZAKLJUČEK.....	10
4.	MNENJE.....	11
5.	SKLEP.....	12

KAZALO TABEL

Tabela 1: Proračun/Zaključni račun Občine Vodice – Sredstva za delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč:	6
Tabela 2: Sredstva, dodeljena na podlagi pogodbe o opravljanju gasilske javne službe za leto 2013	6
Tabela 3: Sredstva, dodeljena na podlagi pogodbe o opravljanju gasilske javne službe za leto 2014	7
Tabela 4: Sredstva, dodeljena na podlagi pogodbe o opravljanju gasilske javne službe za leto 2015	7
Tabela 5: Namenski odhodki v €*	8
Tabela 6: Prejem sredstev za investicije v €	9

1. UVOD

Nadzor pregleda namenskosti in smotrnosti porabe sredstev občinskega proračuna v gasilskih društvih je bil izveden na podlagi sklepa Nadzornega odbora Občine Vodice, ki je bil določen z letnim programom dela Nadzornega odbora. Sklep o nadzoru je bil izdan 29.02.2016.

1.1. Splošna predstavitev organov, ki so bili predmet nadzora

Kot je navedeno v Zakonu o gasilstvu (Ur.l. RS, št. 113/2005 z dne 16.12.2005), je gasilstvo obvezna lokalna javna služba, katere trajno in nemoteno opravljanje zagotavljajo občine in država. Gasilske organizacije opravljajo naloge gašenja in reševanja ob požarih, druge, zlasti preventivne naloge varstva pred požarom, določene naloge zaščite in reševanja ljudi ter premoženja ob naravnih in drugih nesrečah ter določene storitve. Opravljanje storitev ne sme onemogočati opravljanja temeljnih nalog gasilskih organizacij, hkrati pa tudi operativnih nalog gasilstva ni mogoče opravljati kot pridobitne dejavnosti.

Gasilsko zvezo Vodice sestavljajo spodaj navedena društva:

- Prostovoljno gasilsko društvo Vodice
- Prostovoljno gasilsko društvo Zapoge
- Prostovoljno gasilsko društvo Repnje-Dobruša
- Prostovoljno gasilsko društvo Polje
- Prostovoljno gasilsko društvo Šinkov Turn
- Prostovoljno gasilsko društvo Bukovica Utik

Skladno z zgoraj omenjenim zakonom in v skladu z občinskim Odlokom o javni gasilski službi v Občini Vodice (sprejet dne 21.04.2015) občina v skladu s svojimi pristojnostmi zagotavlja organiziranost, opremljanje in delovanje gasilstva. Na podlagi načrta varstva pred požarom občina zagotavlja sredstva za:

- redno delovanje gasilskih enot,
- gasilsko zaščitno in reševalno opremo ter sredstva za opazovanje, obveščanje in alarmiranje,
- vzdrževanje in obnavljanje gasilskih sredstev in opreme,

- izobraževanje in dopolnilno usposabljanje pripadnikov gasilskih enot,
- gradnjo in vzdrževanje objektov in prostorov za delovanje gasilstva,
- povračilo škode, ki so jo imeli gasilci pri opravljanju nalog gasilstva
- itd.

1.2. Obrazložitev nadzora

Skladno z zakonom, Statutom in Poslovníkom Nadzornega odbora Občine Vodice ima Nadzorni odbor naslednje pristojnosti:

- opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
- nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev,
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev,
- ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe proračunskih sredstev.

Namen in cilj nadzora omenjenih nadzorovanih oseb je bil ugotoviti namenskost in smotrnost porabe sredstev javnih financ v navedenih društvih ter Gasilski zvezi Vodice oz. preveriti ali so se javna sredstva, ki jih je posamezno društvo prejelo, uporabila zakonito in v skladu z namenom.

Za doseg tega cilja so bili pregledani naslednji dokumenti:

- Zakon o gasilstvu (Ur.l. RS, št. 113/2005 s spremembami)
- Zakon o društvih (Ur.l. RS, št. 64/2011 s spremembami)
- Zakon o varstvu pred požarom (Ur.l. RS, št. 03/2007 s spremembami)
- Zakon o izvrševanju proračunov RS za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 – ZRTVS-1A, 25/14 – ZSDH-1, 38/14, 84/14, 95/14 – ZUJF-C, 95/14, 14/15, 46/15 in 55/15)
- Uredba o požarni taksi (Ur.l. RS, št. 34/2006 s spremembami)
- Odlok o javni gasilski službi v Občini Vodice (sprejet na 6. redni seji Občinskega sveta Občine Vodice z dne 21.04.2015);
<http://www.vodice.si/files/emagazine/147/43219/%C5%A0tevilka%2003,%20leto%202015.pdf>
- Razdelilniki sredstev PT za obdobje 2013-2015,
<http://www.sos112.si/slo/clanek.php?catid=4&id=7151>
- Statut Gasilske zveze Vodice (sprejet na Skupščini Gasilske zveze Vodice dne 19.11.2013)
- Statut prostovoljnega gasilskega društva Vodice, http://pgdvodice.org/wp-content/uploads/bsk-pdf-manager/5_Statut-PGDV.pdf
- Statut prostovoljnega gasilskega društva Bukovica Utik, veljaven do 03.02.2013 dalje (sprejet na Občnem zboru Prostovoljnega gasilskega društva Bukovica Utik dne 27.01.2008)

- Statut prostovoljnega gasilskega društva Bukovica Utik, veljaven od 03.02.2013 dalje (sprejet na Občnem zboru Prostovoljnega gasilskega društva Bukovica Utik dne 03.02.2013)
- Statut prostovoljnega gasilskega društva Šinkov Turn (sprejet na Občnem zboru Prostovoljnega gasilskega društva Šinkov Turn dne 26.01.2013)
- Statut prostovoljnega gasilskega društva Polje (sprejet na Občnem zboru Prostovoljnega gasilskega društva Polje dne 11.05.2012)
- Statut prostovoljnega gasilskega društva Repnje-Dobruša, http://pgd.repnje.si/wp-content/uploads/2016/02/Statut_PGD_Repnje_-_Dobrusa.pdf
- Statut prostovoljnega gasilskega društva Zapoge (sprejet na Občnem zboru Prostovoljnega gasilskega društva Zapoge dne 16.11.2012)
- Pravilnik o finančno materialnem poslovanju Gasilske zveze Vodice (sprejet na Skupščini Gasilske zveze Vodice dne 16.03.2012)
- Pravilnik o finančno materialnem poslovanju prostovoljnega gasilskega društva Vodice, http://pgdvodice.org/wp-content/uploads/bsk-pdf-manager/7_PRAVILNIK-O-FINANCNO-MATERIALNEM-POSLOVANJU-PGDV.pdf
- Pravilnik o finančno materialnem poslovanju prostovoljnega gasilskega društva Šinkov Turn (sprejet na Občnem zboru Prostovoljnega gasilskega društva Šinkov Turn dne 26.01.2013)
- Pravilnik o finančno materialnem poslovanju prostovoljnega gasilskega društva Polje (sprejet na Občnem zboru Prostovoljnega gasilskega društva Polje dne 11.05.2012)
- Pravilnik o finančno materialnem poslovanju prostovoljnega gasilskega društva Repnje-Dobruša, http://pgd.repnje.si/wp-content/uploads/2013/02/Pravilnik_o_financno_materialnem_poslovanju_PGD_Repnje-Dobrusa.pdf
- Računovodska, finančna ter ostala dokumentacija posameznih društev (zaključne račune za omenjena leta, bančne izpiske za omenjeno obdobje, 10 najvišjih računov za vsako posamezno leto za nakup opreme potrebne za opravljanje dejavnosti za katero je bilo društvo ustanovljeno ter ostalih 10 najvišjih računov za vsako posamezno leto),
- Proračun in zaključni račun proračuna 2013 Občine Vodice, <http://www.vodice.si/obcinskevsebine/2083>
- Proračun in zaključni račun proračuna 2014 Občine Vodice, <http://www.vodice.si/obcinskevsebine/2084>
- Proračun in zaključni račun proračuna 2015 Občine Vodice, <http://www.vodice.si/obcinskevsebine/2085>
- Pogodba o opravljanju lokalne gasilske javne službe v Občini Vodice za obdobje 2015 – 2018, št. 845-1/2015-001 z dne 18.06.2015
- Aneks št. 3 k Pogodbi o opravljanju lokalne gasilske javne službe v Občini Vodice za leta 2011 – 2014, št. 845-07/2011-002 z dne 16.06.2014

2. UGOTOVITVE

2.1. Financiranje društev

Skladno z Zakonom o društvih (Ur.l. RS, 64/2011 s spremembami) je društvo samostojno in nepridobitno združenje, ki ga ustanoviteljice oziroma ustanovitelji, skladno z omenjenim zakonom, ustanovijo zaradi uresničevanja skupnih interesov. Društvo si samo določi namen in cilje, dejavnost oziroma naloge ter način delovanja, odločitve o upravljanju društva pa neposredno ali posredno sprejemajo članice oziroma člani društva. Namen ustanovitve in delovanja društva ni pridobivanje dobička. Presežke prihodkov nad odhodki iz vseh dejavnosti in drugih virov društvo trajno namenja za uresničevanje svojega namena in ciljev in jih ne deli med člane.

Kot v nadaljevanju Zakon o društvih navaja, lahko društvo opravlja pridobitno dejavnost pod pogoji, ki jih za opravljanje te dejavnosti določa zakon. Pridobitna dejavnost mora biti določena v temeljnem aktu in mora biti povezana z namenom in cilji, kot dopolnilna dejavnost nepridobitni dejavnosti društva ter se lahko opravlja le v obsegu, potrebnem za uresničevanje namena in ciljev, oziroma za opravljanje nepridobitne dejavnosti. Šteje se, da je pridobitna dejavnost povezana z namenom in cilji društva, če lahko neposredno pripomore k uresničevanju namena oziroma ciljev društva, pri čemer doprinos ni izključno v zagotavljanju prihodkov društva. Kot dopolnilna dejavnost nepridobitni dejavnosti društva se šteje tista pridobitna dejavnost, ki skupaj z nepridobitno dejavnostjo sestavlja določeno storitev ali dosežek oziroma zagotavlja boljšo izkoriščenost osnovnih sredstev društva.

Društva lahko pridobivajo sredstva za svoje delovanje iz naslednjih virov:

- članarine,
- materialne pravice in dejavnost društva,
- darila in volila,
- prispevki donatorjev,
- javna sredstva in
- drugi viri.

Kot omenjeno, je občina oz. lokalna skupnost zadolžena za financiranje osnovne dejavnosti gasilskih društev. Višina financiranja s strani občine je vsako leto določena z vsakokratnim proračunom ter v skladu z določili Zakona o javnih financah. Občina mora v proračunu zagotoviti del investicijskih odhodkov, ki jih izkazujejo prostovoljna gasilska društva za nabavo osnovnih sredstev, sredstev za gradnjo objektov in prostorov za delovanje gasilstva ter hrambo opreme in so potrebni za izpolnitev določil uredbe o opremljanju. Kriti mora tudi vse dejanske stroške (npr. stroške nabave osebne zaščitne in reševalne opreme, stroške izobraževanja, stroške vzdrževanja prostorov za delovanje društva, itd.)

Skladno z zakonodajo so društva zavezana proračunska sredstva porabljati namensko ter smotrno. Da bi lahko člana NO Občine Vodice proučila namensko in smotrno porabo proračunskih sredstev za obdobje od leta 2013 do leta 2015, sva vseh 7 nadzorovanih oseb zaprosila za:

- Statut društva, ki je bil veljaven v omenjenih letih,
- akt, ki ureja finančno in materialno poslovanje in je bil veljaven v omenjenih letih,
- zaključne račune za omenjena leta (računovodske izkaze ter poslovno/finančno poročilo),
- bančne izpiske za omenjeno obdobje,
- promet v blagajni za omenjeno obdobje,
- 10 najvišjih računov za vsako posamezno leto za nakup opreme potrebne za opravljanje dejavnosti za katero je bilo društvo ustanovljeno ter ostalih 10 najvišjih računov za vsako posamezno leto.

Želena dokumentacijo sva večinoma prejela v postavljenem roku ali po dogovorjeno podaljšanem roku in na dogovorjen način, jo pregledala ter preverila ali je poraba sredstev resnično namenska.

Izjema je bilo PGD Polje, ki nama ni posredovalo bančnih izpiskov za omenjeno obdobje, ampak Izjavo o prejemu sredstev Občine Vodice in GZ Vodice z dne 16.05.2016, da je vsa pogodbeno sredstva prejelo na TRR. Tako ni bilo mogoče izvesti nadzora ali so ta sredstva res prejeli, ter v kakšni višini.

2.2. Ugotovitve

Zakon o varstvu pred požarom (Ur. l. RS, št. 3/2007 s spremembami) v 57. členu opredeljuje vire financiranja varstva pred požarom, ki so:

- Proračun Republike Slovenije,
- Proračuni lokalnih skupnosti,
- prostovoljni prispevki pravnih in fizičnih oseb,
- drugi viri.

V posameznih proračunih Občine Vodice za obdobje 2013-2015 so bila predvidena sredstva za delovanje zaščite, reševanja in pomoč, in sicer:

- Gasilska zveza Vodice in gasilska društva – proračunska sredstva Občine Vodice na podlagi Pogodbe o opravljanju lokalne gasilske javne službe. Sredstva se na podlagi sklepa UO GZ Vodice (sprejet na 30. seji dne 11.01.2011) v soglasju s PGDji razdelijo po naslednjem ključu:
 - 33% pogodbenega zneska s v celoti nakaže GZ Vodice, in sicer:
 - od celotne vsote se nameni 18% za delovanje GZ Vodice,
 - 10% za delovanje mladine, članic in gasilskih veteranov,
 - 5% za vsa tekmovanja.
 - preostanek (67%) pogodbenega zneska se razdeli po naslednjem ključu:
 - 10,05% pogodbenih sredstev se nameni za točkovanje društev (nakazilo na GZ Vodice)
 - 7,973% pogodbenih sredstev društvom I. kategorije (PGD Polje, PGD Repnje-Dobruša, PGD Zapoge)
 - 10,251% pogodbenih sredstev društvom II. kategorije (PGD Bukovica-Utik, PGD Šinkov Turn)
 - ter 12,529% pogodbenih sredstev društvu III. kategorije (PGD Vodice).
- Sredstva požarnih taks, ki jih na račun Občine nakaže Uprava za zaščito in reševanje, so nato prenakazana na račune posameznih društev. Požarne takse so vplačila zavarovalnic v višini do 20% od vsote požarnih premij. Višino požarne takse, roke in način plačevanja pa določi Vlada RS. Vlada tudi določi merila za delitev sredstev po lokalnih skupnosti, pri čemer se upošteva število prebivalcev, velikost lokalne skupnosti, ogroženost zaradi naravnih in drugih nesreč, število požarnih in drugih intervencij v zadnjih dveh letih in število operativnih gasilcev;
- Gasilska zveza Vodice - investicije – proračunska sredstva Občine Vodice.

V spodnji razpredelnici je prikazano koliko sredstev je bilo v obdobju 2013 - 2015 predvidenih tako v proračunih Občine Vodice za omenjeno obdobje kot tudi prikazanih v zaključnih računih Občine Vodice za omenjeno obdobje, v nadaljevanju pa razpredelnice prikazujejo višino sredstev po posameznih društvih, ki so bila pridobljena skladno s pogodbo o opravljanju gasilske javne službe.

Tabela 1: Proračun/Zaključni račun Občine Vodice – Sredstva za delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč:

predvidena sredstva za posamezno leto v €	leto 2013	leto 2014	leto 2015
Gasilska zveza Vodice in gasilska društva	39.000,00	43.000,00	45.000,00
Sredstva za požarne takse	11.000,00	11.000,00	11.000,00
Gasilska zveza Vodice-investicije	20.000,00	20.000,00	15.000,00
SKUPAJ	70.000,00	74.000,00	71.000,00

Tabela 2: Sredstva, dodeljena na podlagi pogodbe o opravljanju gasilske javne službe za leto 2013

letna vrednost pogodbe 39.000	odstotek vrednosti	znesek vrednosti	namen	prejemnik nakazila
GZ Vodice	18	7.020,00	delovanje GZ Vodice	GZ Vodice
	10	3.900,00	delovanje mladine, članic in gasilskih veteranov	
	5	1.950,00	vsa tekmovanja	
skupaj GZ	33	12.870,00		
GZ Vodice	10,05	3.919,50	točkovanje društev	GZ Vodice
PGD Bukovica - Utik	10,251	3.997,89	delovanje društva	PGD Bukovica - Utik
PGD Polje	7,973	3.109,47	delovanje društva	PGD Polje
PGD Repnje - Dobruša	7,973	3.109,47	delovanje društva	PGD Repnje - Dobruša
PGD Šinkov Turn	10,251	3.997,89	delovanje društva	PGD Šinkov Turn
PGD Vodice	12,529	4.886,31	delovanje društva	PGD Vodice
PGD Zapoge	7,973	3.109,47	delovanje društva	PGD Zapoge
skupaj	67	26.130,00		
SKUPAJ POGODBA	100	39.000,00		

Tabela 3: Sredstva, dodeljena na podlagi pogodbe o opravljanju gasilske javne službe za leto 2014

letna vrednost pogodbe 43.000	odstotek vrednosti pogodbe	znesek vrednosti pogodbe v €	namen	prejemnik nakazila
GZ Vodice	18	7.740,00	delovanje GZ Vodice	GZ Vodice
	10	4.300,00	delovanje mladine, članic in gasilskih veteranov	
	5	2.150,00	vsa tekmovanja	
skupaj GZ	33	14.190,00		
GZ Vodice	10,05	4.321,50	točkovanje društev	GZ Vodice
PGD Bukovica - Utik	10,251	4.407,93	delovanje društva	PGD Bukovica - Utik
PGD Polje	7,973	3.428,39	delovanje društva	PGD Polje
PGD Repnje - Dobruša	7,973	3.428,39	delovanje društva	PGD Repnje - Dobruša
PGD Šinkov Turn	10,251	4.407,93	delovanje društva	PGD Šinkov Turn
PGD Vodice	12,529	5.387,47	delovanje društva	PGD Vodice
PGD Zapoge	7,973	3.428,39	delovanje društva	PGD Zapoge
skupaj	67	28.810,00		
SKUPAJ POGODBA	100	43.000,00		

Tabela 4: Sredstva, dodeljena na podlagi pogodbe o opravljanju gasilske javne službe za leto 2015

letna vrednost pogodbe 45.000	odstotek vrednosti pogodbe	znesek vrednosti pogodbe v €	namen	prejemnik nakazila
GZ Vodice	18	8.100,00	delovanje GZ Vodice	GZ Vodice
	10	4.500,00	delovanje mladine, članic in gasilskih veteranov	
	5	2.250,00	vsa tekmovanja	
skupaj GZ	33	14.850,00		
GZ Vodice	10,05	4.522,50	točkovanje društev	GZ Vodice
PGD Bukovica - Utik	10,251	4.612,95	delovanje društva	PGD Bukovica - Utik
PGD Polje	7,973	3.587,85	delovanje društva	PGD Polje
PGD Repnje - Dobruša	7,973	3.587,85	delovanje društva	PGD Repnje - Dobruša
PGD Šinkov Turn	10,251	4.612,95	delovanje društva	PGD Šinkov Turn
PGD Vodice	12,529	5.638,05	delovanje društva	PGD Vodice
PGD Zapoge	7,973	3.587,85	delovanje društva	PGD Zapoge
skupaj	67	30.150,00		
SKUPAJ POGODBA	100	45.000,00		

Na podlagi posredovanih bančnih izpiskov, sva si naključno izbrala nekaj nadzorovanih oseb in določeno obdobje ter tako preverila, ali so nadzorovane osebe resnično posredno ter neposredno prejela sredstva iz občinskega proračuna. Naključno izbrani omenjeni bančni izpiski dokazujejo prejem proračunskih sredstev.

Ugotovila sva, da vsa posamezna društva oz. zveza sprotno vodijo jasne evidence z vidika porabe sredstev, kot tudi pripadajočo dokumentacijo iz samega »pridobivanja« sredstev.

Na podlagi dostavljenih bančnih izpiskov oz. z navzkrižno kontrolo bančnih izpiskov GZ Vodice sva preverila višino sredstev, ki jih je posamezno društvo prejelo od Občine in GZ Vodice..

V nadaljevanju je v razpredelnici prikazana poraba sredstev po letih. Podatki so vzeti iz finančnih poročil, ki so jih društva pripravila za posamezno leto. Vsi odhodki, ki so navedeni v posameznih poročilih, so sicer namenski, vendar sva nadzornika iz poročil povzela samo zneske, ki predstavljajo najozžji del namenskih odhodkov: izobraževanje članov, zavarovanja opreme in članov, obratovalni stroški ter stroški goriva, zdravniški pregledi, nabava opreme in stroški za vzdrževanje opreme in nepremičnin (izvzeti pa so ostali, tudi namenski, stroški: računovodske storitve, organizacija tekmovanj, stroški poštnin in telekomunikacij, prevozne storitve, bančne storitve, itd.). Celotnih namenskih odhodkov je glede na poročila občutno več, kot pa prikazuje spodnja tabela.

Tabela 5: Namenski odhodki v €*

	2013	2014	2015
GZ Vodice	36.849,56	42.089,05	68.789,53
PGD Bukovica - Utik	13.868,23	12.371,51	16.606,50
PGD Polje	16.972,04	12.758,46	40.770,85
PGD Repnje - Dobruša	11.278,70	8.592,87	11.210,58
PGD Šinkov Turn	13.868,42	13.428,84	5.880,00
PGD Vodice	19.157,20	22.722,90	15.665,89
PGD Zapoge	89.883,70	18.430,81	18.390,92

*zneski so vzeti iz finančnih poročil, ki so jih društva pripravila za posamezno leto

V zgornji tabeli so vključene tudi investicije, v tabeli spodaj pa so prikazana sredstva, ki jih je posamezno društvo prejelo iz investicijskega sklada. Do vključno leta 2013, je vsako leto eno društvo prejelo celotni znesek, predviden v proračunu Občine, neposredno s strani Občine. Od leta 2014 pa celotni znesek Občina nakaže na GZ Vodice, le-ta pa nato sredstva razdeli med društva na podlagi srednjeročnega plana, ki ga pripravijo društva. Ta plan je tudi podlaga za oblikovanje višine sredstev v proračunu Občine.

Pri pregledu bančnih izpiskov GZ Vodice, sva ugotovila, da je zveza v letu 2014 prejela investicijska sredstva za leto 2014 šele 31.12.2014, kar pomeni, da ni bilo mogoče sredstev razdeliti med društva še v letu 2014. Tako so društva prejela investicijska sredstva šele v letu 2015. Glede na to, da se je v letu 2015 zgodba ponovila (GZ Vodice je investicijska sredstva za leto 2015 prejela komaj 28.12.2015), v letu 2015 GZ Vodice ni prenakazala investicijskih sredstev društvom. V spodnji tabeli je prikazano koliko

investicijskih sredstev je posamezno društvo prejelo. Ne glede na to, da so društva investicijska sredstva za leto 2014 prejela v letu 2015, so ta sredstva navedena v stolpcu, ki prikazuje leto 2014. Žal tega ni bilo mogoče prikazati tudi za leto 2015, saj nadzornika ne razpolagava s podatki nakazil za leto 2016.

Tabela 6: Prejem sredstev za investicije v €

	2013	2014*	2015
PGD Bukovica - Utik		3.000,00	ni podatka
PGD Polje		2.000,00	ni podatka
PGD Repnje - Dobruša		2.000,00	ni podatka
PGD Šinkov Turn		3.000,00	ni podatka
PGD Vodice		4.000,00	ni podatka
PGD Zapoge	20.000,00	2.000,00	ni podatka

*posamezno društvo je investicijska sredstva za leto 2014 prejelo šele v letu 2015

3. ZAKLJUČEK

Odzivnost organov, pri katerem se je izvajal nadzor, je bila v času izvajanja nadzora dobra, prav tako pa je bila tudi dokumentacija, ki je bila predložena, podana na pregleden in dogovorjen način. Pri nekaterih nadzorovanih osebah ni bila dostavljena skladno z roki dogovorjenimi med nadzornikoma in odgovornimi osebami na strani nadzorovanih oseb.

Računovodske evidence in ostala dokumentacija je urejena na sistematičen in pregleden način.

Kot je razvidno iz zgornjih tabel, nadzorovane osebe prejmejo s strani Občine in državnega proračuna manj sredstev, kot jih potrebujejo in porabijo za opravljanje dejavnosti za katero je bila posamezna nadzorovana oseba ustanovljena. Pohvalno je, da vsa manjkajoča sredstva za opravljanje te dejavnosti uspešno zagotavljajo iz drugih virov in dejavnosti.

Da bi še izboljšali stabilnost financiranja, se v nadaljevanju **nadzorovanim osebam predlaga:**

- **proučitev možnosti pridobivanja drugih virov financiranja, npr. razni morebitni razpisi, evropska sredstva oz. evropski projekti;**
- **proučitev možnosti povečanja števila operativnih gasilcev, saj to edini pogoj na katerega imajo društva in zveza vpliv in je eden izmed pogojev na podlagi katerih vlada določa merila za delitev sredstev požarnih taks po lokalnih skupnostih;**
- **Občinskemu svetu Občine Vodice, da prouči, ali Občina lahko zagotovi financiranje javne gasilske službe v višjem obsegu, tako da bi gasilska društva vsaj stroške potrebne zaščitne opreme in stroške osnovne dejavnosti pokrila iz javnih sredstev, kakor izhaja iz Odloka o javni gasilski službi v Občini Vodice. Če to ni mogoče, naj Občinski svet prouči možnost priprave predloga za uvedbo požarnega davka skladno z Zakonom o varstvu pred požarom (Ur. l. RS, št. 03/2007), ki v 60. členu določa, da lahko občina uvede takšen davek. Sredstva, ki bi se pridobila od plačevanja požarnega davka, bi se skladno z zakonom porabila za financiranje gasilske zaščite ter varstva pred požari. Občina Vodice še nima uvedenega tega davka, ki bi lahko pomenil dodatna finančna sredstva za gasilska društva v okviru Gasilske zveze Vodice; je pa uvedba tega davka navedena kot pristojnost in naloga Občinskega sveta v 4. alineji 31. člena Občinskega odloka o javni gasilski službi v Občini Vodice.**

Ta »prispevek« za požarno varnost bi npr. lahko plačevala podjetja oz. organizacije, ki izkazujejo višjo stopnjo požarne ogroženosti.

- **Priprava Zahtevka za nakazila investicijskih sredstev s strani GZ Vodice ter posredovanje le-tega Občini Vodice v prvi polovici tekočega leta, saj je Občina skladno z 32. členom Zakona o izvrševanju proračunov RS dolžna nakazati sredstva tekočih transferov v roku 30 dni od prejema zahtevka. Tako bi društva investicijska sredstva prejela v tekočem letu.**

4. MNENJE

Za namensko in smotrno porabo proračunskih sredstev so odgovorne osebe nadzorovanih oseb predsedniki društev ter predsednik zveze. Naloga Nadzornega odbora je podati mnenje o:

- upravičeni namenski porabi dodeljenih občinskih proračunskih sredstev ter
- smotrni porabi dodeljenih občinskih proračunskih sredstev.

Po mnenju Nadzornega odbora so vsa društva ter zveza glede namenske rabe proračunskih sredstev postopala skladno z zakonskimi in podzakonskimi predpisi, prav tako pa vse nadzorovane osebe vodijo jasne evidence in pripadajočo dokumentacijo glede rabe teh sredstev.

Tega ni bilo mogoče v celoti preveriti za PGD Polje, ki ni dostavilo popolne dokumentacije (namesto evidence TRR je posredovalo »Izjavo o prejemu sredstev Občine Vodice in GZ Vodice« na podlagi katere PGD Polje izjavlja, da je društvo prejelo vsa sredstva iz pogodb ter so bila ta sredstva tudi prejeta na društveni TRR. Glede na navedeno nadzornika nista mogla preveriti višine prejetih sredstev iz proračuna Občine Vodice.

Nadzorni odbor nima pripomb na namensko in smotrno rabo proračunskih sredstev, saj računovodska dokumentacija, prejeta s strani društev prikazuje in dokazuje, da so odhodki, potrebni za dejavnost za katero so nadzorovane osebe bile ustanovljene, občutno višji, kot pa je višina sredstev, ki jih nadzorovane osebe prejmejo iz občinskega proračuna.

Nadzorni odbor izdaja:

- **pozitivno mnenje Gasilski zvezi Vodice**
- **pozitivno mnenje Prostovoljnemu gasilskemu društvu Bukovica-Utik**
- **pozitivno mnenje Prostovoljnemu gasilskemu društvu Repnje-Dobruša**
- **pozitivno mnenje Prostovoljnemu gasilskemu društvu Šinkov Turn**
- **pozitivno mnenje Prostovoljnemu gasilskemu društvu Vodice**
- **pozitivno mnenje Prostovoljnemu gasilskemu društvu Zapoge**

Kot navedeno zgoraj pa PGD Polje ni dostavilo popolne dokumentacije. Glede na razpoložljive podatke, ki jih je posredovala GZ Vodice, sva nadzornika lahko preverila samo nakazila proračunskih sredstev, katera je na TRR PGD Polje nakazala zveza.

Skladno z navedenim Nadzorni odbor Občine Vodice **ne more izdati mnenja za Prostovoljno gasilsko društvo Polje.**

5. SKLEP

Dne 20.11.2016 je Nadzorni odbor Predhodno poročilo o opravljenem nadzoru posredoval nadzorovanim osebam ter postavil rok za prejem morebitnih Ugovorov na predhodno poročilo o opravljenem nadzoru 05.12.2016.

V predpisanem roku in na dogovorjen način Nadzorni odbor Občine Vodice ni prejel nobenega Ugovora na predhodno poročilo o opravljenem nadzoru. Skladno s tem Nadzorni odbor Občine Vodice izdaja Končno poročilo o opravljenem nadzoru Pregled namenskosti in smotrnosti porabe sredstev občinskega proračuna v gasilskih društvih ter potrjuje že izdana mnenja glede omenjenega nadzora, in sicer:

- **pozitivno mnenje Gasilski zvezi Vodice**
- **pozitivno mnenje Prostovoljnemu gasilskemu društvu Bukovica-Utik**
- **pozitivno mnenje Prostovoljnemu gasilskemu društvu Repnje-Dobruša**
- **pozitivno mnenje Prostovoljnemu gasilskemu društvu Šinkov Turn**
- **pozitivno mnenje Prostovoljnemu gasilskemu društvu Vodice**
- **pozitivno mnenje Prostovoljnemu gasilskemu društvu Zapoge**

Kot je navedeno in obrazloženo v 4. poglavju tega Poročila pa Nadzorni odbor Občine Vodice **ne more izdati mnenja za Prostovoljno gasilsko društvo Polje.**

Člani nadzorovanih oseb delajo, gasijo, rešujejo in na mnoge druge načine pomagajo v smislu prostovoljne pomoči. So nujno potrebna gasilska služba vsake lokalne skupnosti in predstavljajo prve osebe, ki so na prizorišču požara, prometne nesreče ali hude naravne katastrofe ter pri tem nemalokrat tvegajo tako poškodbe kot tudi vpliv na lastno zdravje, včasih pa celo svoja življenja. Izvajajo vse zahtevnejše intervencije, da bi preprečili materialno škodo, ogroženost človeškega življenja ter življenja živali. Za vse navedeno pa so potrebna tako dobra opremljenost z raznovrstno gasilsko opremo kot tudi ustrezna strokovna znanja na najvišjem nivoju.

Gasilstvo v Občini Vodice je dolžna financirati Občina vsaj do te mere, da se pokrijejo nujni stroški, ki nastajajo pri delovanju posameznih društev. Svojo obveznost Občina sicer izpolnjuje v obsegu, ki ga

vsako leto določi z občinskim proračunom. Toda namenjena proračunska sredstva ne zadostujejo za pokrivanje vseh stroškov, ki so vezani na nepridobitno dejavnost nadzorovanih oseb.

Zato so/bodo društva primorana sredstva iskati tudi drugje – pokrivanje odhodkov nepridobitne dejavnosti s prihodki pridobitne dejavnosti in iz drugih virov.

Glede na zgoraj navedeno in glede na pomen ter vlogo, ki jo takšne organizacije imajo v širši družbi, so nadzorovane osebe deležne premalo podpore in pomoči v smislu finančnih sredstev, to pa sta pogoja tako za trajnostni obstoj kot razvoj nadzorovanih oseb in učinkovito izvajanje njihove nujno potrebne dejavnosti.

Nadzor izvedla:

Tomaž Merše, član NO

Jana Baliž, članica NO

Prejemniki končnega poročila:

Bogomir Novak, predsednik GZ Vodice

Klemen Merčun, predsednik PGD Bukovica-Utik

Peter Aljaž, predsednik PGD Polje

Jure Černivec, predsednik PGD Repnje-Dobruša

Dominik Kert, predsednik PGD Šinkov Turn

Jaka Štupar, predsednik PGD Vodice

Tomaž Jerman, predsednik PGD Zapoge

Občinski svet občine Vodice

Aco Franc Šuštar, župan Občine Vodice

Poročilo pripravila:

Jana Baliž, članica NO



Andreja Rahne,
predsednica NO